ICANN | GAC

Правительственный консультативный комитет

г.Кобе, Япония, 14 марта 2019 года

Коммюнике GAC, г. Кобе, Япония[1]

I. Введение

Правительственный консультационный комитет (GAC) Интернет-корпорации по присвоению имен и номеров (ICANN) заседал в г. Кобе (Япония) с 9 по 14 марта 2019 года.

На заседании присутствовало 67 (шестьдесят семь) членов GAC и 6 (шесть) наблюдателей. 1 (один) наблюдатель присутствовал на заседании дистанционно.

Заседание GAC проводилось в рамках конференции ICANN64. Все пленарные заседания GAC и заседания рабочих групп были открытыми.

Правительственный консультативный комитет ICANN выражает глубокие соболезнования родным, друзьям и коллегам тех, чья жизнь трагически оборвалась при крушении самолета Ethiopian Airlines, выполнявшего рейс ET302, на борту которого находились наблюдатели GAC, сотрудники МСЭ, Всемирного банка и ряда организаций ООН.

II. Мероприятия с участием различных групп интересов и членов сообщества

Совещание с Правлением ICANN

GAC провел совещание с Правлением ICANN и обсудил следующие вопросы:

- Заявки на домен .Amazon.
- Двухсимвольные коды стран и территорий на втором уровне.
- PDP GNSO в отношении доступа МПО-МНПО к корректирующим механизмам защиты прав.
- Положения о защите данных. Ускоренный процесс формирования политики GNSO и единая модель доступа

[1] Предыдущие рекомендации GAC на эту и другие темы, а также предыдущие коммюнике GAC представлены здесь: https://gac.icann.org/advice/communiques/

- Потенциальные будущие раунды программы новых gTLD
- Заседание Группы по взаимодействию Правления и GAC на ICANN64
- Подготовка к успешной реализации стратегических планов ICANN до 2025 финансового года

Совещание с Консультативным комитетом At-Large (ALAC)

GAC провел совещание с членами ALAC и обсудил следующие вопросы:

- Совместное заявление GAC и ALAC по ускоренному процессу формирования политики
- Согласование последующих процедур, применимых к новым gTLD, с рекомендациями по результатам проверки CCT
- Сотрудничество в области наращивания потенциала
- Реакции на речь президента Макрона на IGF
- Последующий контроль ситуации с совместным заявлением ALAC и GAC по информированному участию в работе ICANN

Члены GAC и ALAC приняли решение, что совместное заявление по ускоренному процессу формирования политики будет опубликовано отдельно. GAC и ALAC приняли решение создать небольшую рабочую группу для продвижения инициативы по наращиванию потенциала.

Совещание с Организацией поддержки национальных доменов (ccNSO)

GAC провел совещание с членами ccNSO и обсудил следующие вопросы:

- Отчет о состоянии дел рабочей группы по процессу разработки политики ccNSO в отношении прекращения использования
- Презентация DNS-over-HTTPS
- Обсуждение составления графика будущих совместных заседаний ccNSO и GAC

Совещание с Организацией поддержки доменов общего пользования (GNSO)

GAC провел совещание с членами Совета GNSO и обсудил следующие вопросы:

- Доступ МПО к корректирующим механизмам защиты прав
- Ускоренный процесс формирования политики (EPDP) по вопросу Временной спецификации для регистрационных данных в gTLD
- Последующие процедуры, применимые к новым gTLD.

Совещание с Группой заинтересованных сторон-регистратур gTLD (RySG) GNSO

GAC провел совещание с членами RySG и обсудил следующие вопросы:

- Роль и структура RySG в модели с участием многих заинтересованных сторон ICANN
- Повсеместная осведомленность о TLD

Совещание с Группой заинтересованных сторон-регистраторов (RrSG) GNSO

GAC провел совещание с членами RrSG и обсудил следующие вопросы:

- Ускоренный процесс формирования политики (EPDP) по вопросу Временной спецификации для регистрационных данных в gTLD
- доступ третьих сторон к закрытым данным WHOIS;
- усилия регистраторов по борьбе со злоупотреблением DNS.

Совещание с Технической группой ICANN по изучению доступа к закрытым регистрационным данным gTLD (TSG)

TSG предоставила GAC информацию о своих целях, работе и недавно выпущенном проекта технической модели доступа к закрытым регистрационным данным. TSG планирует завершить работу над технической моделью к апрелю 2019 года.

Сквозные дискуссии сообщества

На конференции ICANN64 члены GAC приняли участие в важных сквозных заседаниях сообщества и в рассмотрении тем, представляющих особый интерес, включая стратегическое планирование ICANN, следующие шаги в ответе ICANN на GDPR, универсальное принятие и IDN-домены.

III. Внутренние вопросы

1. Члены GAC

Сейчас в GAC 178 членов и 37 наблюдателей.

2. Руководство GAC

GAC поблагодарил покидающих свои посты заместителей председателя Жислена де Салэн (Ghislain de Salins) из Франции и Го Фэн (Guo Feng) из Китая за ценную поддержку и вклад в работу GAC в течение двух одногодичных сроков полномочий.

Окончание конференции ICANN64 в г. Кобе знаменует начало нового срока полномочий вступающего в должности руководства GAC:

- Манал Измаил (Manal Ismail) — Египет (председатель)
- Шериф Диалло (Chérif Diallo) — Сенегал
- Пэр Брумарк (Pär Brumark) — Ниуэ

- Тьягу Жардим (Thiago Jardim) — Бразилия
- Ольга Кавалли (Olga Cavalli) — Аргентина
- Луиза Паэс (Luisa Paez) — Канада

3. Рабочие группы GAC

- **Рабочая группа GAC по обеспечению общественной безопасности (PSWG)**

PSWG обсудила меры по снижению последствий злоупотреблений и решение Правления ICANN в отношении рекомендаций группы по анализу конкуренции, потребительского доверия и потребительского выбора, заострив внимание на рабочем определении злоупотребления, закрепленном в 2009 году и упомянутом в Пекинских рекомендациях GAC 2013 года относительно мер по защите новых gTLD.
PSWG также рассмотрела приоритеты второго этапа EPDP и отметила необходимость ускоренной разработки модели доступа, принимая во внимание влияние на расследования и другие мероприятия по охране общественной безопасности и обеспечению соблюдения правовых норм.

PSWG благодарит покидающего пост члена руководства Ирангу Кахангаму (Iranga Kahangama) за преданность делу и ценный вклад в работу PSWG от лица GAC.

- **Рабочая группа GAC по правам человека и международному законодательству (HRIL WG)**

HRIL WG обсудила роль GAC в реализации основной ценности ICANN «Права человека», и в этой связи будет работать над документом, основанном на предложениях членов GAC по четырем возможным вариантам, рассматриваемым изначально. HRIL WG работает со Сквозной рабочей группой сообщества по правам человека над потенциальным привлечением внимания всего сообщества на конференции ICANN66 в Монреале к незавершенному рассмотрению Правлением ICANN рекомендаций группы CCWG-Подотчетность Рабочего потока 2. Между тем HRIL WG ждет результатов оценки воздействия на права человека корпорацией ICANN после конференции ICANN64 для ознакомления и комментариев GAC. Сопредседатели HRIL WG предлагают обеспечить, чтобы все материалы GAC, в частности, коммюнике по результатам заседаний GAC, соответствовали стандартам доступности.

- **Рабочая группа GAC по вопросам участия GAC в деятельности Номинационного комитета**

Рабочая группа получила уточненную информацию от группы планирования реализации NomCom. Ряд рекомендаций в плане реализации могут повлиять на участие GAC в NomCom, они и были рассмотрены в ходе заседания. Рабочая группа надеется в дальнейшем получать

уточнения от группы планирования реализации NomCom и планирует отчитываться перед GAC в этой связи.

- **Рабочая группа GAC по вопросам регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами (USRWG)**

Рабочая группа GAC по вопросам регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами рассмотрела и обсудила элементы более эффективной стратегии наращивания потенциала в GAC.
Члены рабочей группы приняли отчет об оценке наращивания потенциала в отношении успешных инициатив, реализованных в 2017-2018 гг., который будет направлен GAC на утверждение в период между совещаниями; и отметили работу, направленную на использование платформ ICANN Learn в качестве стратегического инструмента, обеспечивающего поддержку членам USRWG и новичкам GAC.
Кроме того, рабочая группа доложила о представлении запроса о выделении дополнительных бюджетных средств на 2020 финансовый год ICANN для финансирования 5 (пяти) семинаров по наращиванию потенциала.
Рабочая группа также обсудила уточненный план работы, который разбит на 3 (три) стратегические цели, направленные на углубление знаний и наращивание потенциала среди членов, расширение участия в процессах разработки политики ICANN и определения лидеров в USRWG, а также налаживание взаимоотношений с сообществом ICANN и соответствующими заинтересованными сторонами. Запрос об утверждении GAC рабочего плана будет подан в период между заседаниями, до конференции ICANN65 в Марракеш.

- **Рабочая группа GAC по изучению защиты географических наименований при будущем расширении gTLD**

Рабочая группа GAC по географическим названиям предоставила GAC уточненную информацию о ходе рабочего потока 5 (WT5) PDP последующих процедур, применимых к новым gTLD, посвященного выпуску географических названий на верхнем уровне. Были обсуждены полученные комментарии к первоначальному отчету о WT5, планируется дальнейшее их рассмотрение в WT5, о чем рабочая группа планирует отчитаться перед GAC.

- **Рабочая группа по развитию принципов работы GAC**

Сопредседатели рабочей группы представили и дали краткое описание устава, концепции, задач и плана работы новой рабочей группы GAC по развитию принципов работы, которая была учреждена в Барселоне. Были одобрены устав и план работы рабочей группы.

4. Группа по взаимодействию Правления и GAC (BGIG)

GAC провел совещание с группой по взаимодействию Правления и GAC и обсудил следующие вопросы:

- Мероприятия по оценочному листу GAC, Барселона

- Двухсимвольный инструмент и материалы брифинга
- График выполнения рекомендаций в коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета в Кобе
- Дальнейшие действия Правления по отложенным рекомендациям

5. Рабочие вопросы GAC

GAC рассмотрел ряд вопросов, направленных на повышение эффективности и действенности работы GAC, в том числе:

- Подтверждение процесса подготовки коммюнике;
- Разработка новых возможностей по отслеживанию в поддержку рассмотрения GAC общественного обсуждения;
- Потенциальные усовершенствования обмена информацией, в том числе новые механизмы подотчетности для разработки политики и эффективного использования страниц сайта GAC;
- Запуск проекта по созданию сопоставительного перечня по реализации рекомендаций группы CCWG-Подотчетность, рабочий поток 2;
- Ход работы по обновлению правил возмещения командировочных расходов GAC в соответствии с новым Руководством по возмещению командировочных расходов ICANN.

6. Отчеты представителей

GAC получил отчеты о работе своих уполномоченных и представителей в ряде других групп и инициатив, среди них ALAC, ccNSO, GNSO, SSAC, третья рабочая группа по анализу отчетности и транспарентности, группа по анализу службы каталогов регистрационных данных (RDS-WHOIS2) и постоянный комитет потребителей.

7. Сквозная группа сообщества по взаимодействию по вопросам управления интернетом (CCEG-IG)

Члены CCEG-IG проинформировали GAC о развитии ситуации с данной инициативой и приветствовали участие GAC в работе.

8. Группа CCWG-Подотчетность, рабочий поток 2

GAC получил информацию о развитии ситуации с рекомендациями группы CCWG-Подотчетность, рабочий поток 2, для GAC о рассмотрении вариантов разработки перечня и отслеживания рекомендаций, оказывающих влияние на комитет. Один из выступающих поднял вопрос о возможных будущих мерах, которые необходимо предпринять для снятия опасений по поводу юрисдикции ICANN, описанных в итоговом отчете и рекомендациях

подгруппы по юрисдикции, и подчеркнул, что данный вопрос остается открытым и требует дополнительного рассмотрения GAC и Правлением ICANN. В GAC есть различные мнения по этому вопросу.

IV. Актуальные вопросы для GAC

1. Заявки на домен .amazon

GAC обсудил запрос от правительств стран Амазонии, в частности, Бразилии, Перу, Колумбии и Эквадора, от лица государств-членов ACTO, направленный в GAC в листе рассылки и касающийся предоставления им возможности совместно с компанией Amazon Inc. выработать взаимоприемлемое решение в отношении заявок на домен .amazon согласно коммюнике по результатам заседаний GAC в Абу-Даби. Правительства Бразилии и Колумбии сделали заявления, повторяющие условия данного запроса, и подчеркнули свою заинтересованность в выработке итогового соглашения, которое обеспечит странам, расположенным в бассейне р. Амазонки, существенное участие в управлении и использовании строк .amazon.

2. Двухсимвольные коды стран на втором уровне

GAC подтверждает ответ Правления ICANN на рекомендации GAC в последнем оценочном листе. Ряд членов GAC задали вопросы о том, как решение Правления от 8 ноября 2016 года об отзыве «Процесса получения разрешения» на использование двухсимвольных кодов стран по новым gTLD согласуется с рекомендацией GAC по данному вопросу. Члены GAC изучат ответ и обратятся к Правлению для дальнейшего обсуждения.

GAC высоко ценит разработку двухсимвольного инструмента, который может снять озабоченность некоторых членов GAC в отношении риска путаницы в результате использования кодов стран на втором уровне новых gTLD. В предстоящий период члены GAC опробуют использование данного инструмента; принято решение, что контрольным пунктом будет заседание в Монреале.

3. Защита МПО

GAC высоко ценит ответ Правления на рекомендацию GAC в последнем оценочном листе и хотел бы отметить, что в ходе совещания в г. Кобе GAC провел плодотворный обмен мнениями с советом GNSO в отношении возможности повторного запуска PDP по корректирующим механизмам защиты на условиях, приемлемых для всех заинтересованных сторон, включая МПО и заинтересованных участников GAC, с целью достичь взаимоприемлемых результатов. На указанном совещании GAC указал на необходимость установить срок с целевой датой в связи с такой программой действий

V. Согласованные рекомендации Правлению ICANN

Следующие рекомендации GAC Правлению сформулированы на основе консенсуса согласно его определению в Уставе ICANN[2]:

1. WHOIS и законы о защите данных

a. **GAC рекомендует Правлению:**

i. Принять необходимые меры к тому, чтобы обеспечить установление EPDP GNSO в отношении Временной спецификации для регистрационных данных в gTLD конкретных этапов, отчетов о ходе работы и эффективных сроков, аналогично Фазе 1, для завершающихся работ Фазы 2;

ii. Принять необходимые меры к тому, чтобы обеспечить четкое определение объема работ фазы 2 в целях безотлагательного завершения и реализации;

iii. Предоставить необходимые ресурсы для Фазы 2 для оперативного решения сложных юридических вопросов, перенесенных с Фазы 1;

iv. Рассмотреть введение дополнительных параллельных работ по технической реализации для выполнения Технической группой с целью информирования и дополнения работ Фазы 2 по EPDP;

v. Обеспечить ускоренную реализацию новых политик в отношении служб каталогов регистрационных данных по мере их разработки и согласования, включая направление отдельных частей на реализацию сразу после согласования, например, вопросов, перенесенных с Фазы 1;

[2] Устав, раздел 12.2.(a)(x). Рекомендации Правительственного консультативного комитета по вопросам общественной политики необходимо должным образом принимать во внимание как при разработке, так и при принятии политики. Если Правление решит выполнить действие, которое не согласуется с рекомендацией Правительственного консультативного комитета, оно обязано уведомить об этом Правительственный консультативный комитет, изложив причины, по которым принято решение не придерживаться данной рекомендации. Любая рекомендация Правительственного консультативного комитета, утвержденная в результате достижения полного консенсуса среди членов Правительственного консультативного комитета, который понимается как практика принятия решений на основе общего согласия при отсутствии каких-либо официальных возражений («Согласованная рекомендация GAC»), может быть отклонена только большинством в 60% голосов Правления, и затем Правительственный консультативный комитет и Правление попытаются добросовестно, своевременно и эффективно найти взаимоприемлемое решение. Правительственный консультативный комитет будет указывать, является ли предоставляемая им Правлению рекомендация Согласованной рекомендацией GAC.

vi. Рассмотреть перезапуск процессов реализации в отношении соответствующих существующих политик, таких как Политика в отношении аккредитации услуг регистрации через доверенных лиц.

ОБОСНОВАНИЕ

GAC регулярно информировал о необходимости найти быстрое решение для обеспечения своевременного доступа к закрытым регистрационным данным третьим сторонам в законных целях, которое отвечает требованиям GDPR и других законов о защите и неприкосновенности личной жизни, ввиду значительного негативного влияния изменений в доступности WHOIS на пользователей, действующих в законных целях. GAC ранее указал, что к таким законным целям относятся исполнение гражданского, административного и уголовно законодательства, кибербезопасность, защита прав потребителей и интеллектуальной собственности.

GAC также отмечает, что Европейский совет по защите данных в своей директиве в прямой форме поддержал разработку ICANN и сообществом комплексной модели, охватывающей полный цикл обработки данных, от сбора до доступа к ним. Как уже отмечалось в коммюнике по результатам заседаний GAC в Пуэрто-Рико, GDPR предоставляют механизмы для уравновешивания различных законных общественных и личных интересов, включая конфиденциальность и подотчетность. Мы отмечаем, что законные интересы, отраженные в Уставе ICANN, согласуются с содержимым GDPR, где представлены такие примеры, как «предупреждение мошенничества»; «гарантия безопасности сетей и информации», включая возможность противостоять «незаконным или злонамеренным действиям» и уведомление властей о возможных «противозаконных действиях или угрозах для общественной безопасности» (см. Декларативную часть GDPR, 47, 49 и 50).

GAC будет внимательно следить и оценивать отчеты о ходе работы, подготовленные EPDP GNSO, и оставляет за собой право давать дополнительные указания, если того потребует темп продвижения работ.

GAC отмечает, что на завершение Фазы 2 потребуется уделить немало времени и ресурсов, а также заострить внимание на определении объема работ, чтобы обеспечить оперативное их завершение. В силу вышесказанного GAC приветствует рациональный подход к определению объемов работ для Фазы 2 с учетом элементов, которые могут быть обеспечены параллельной работой сообщества и включение которых в объем работ может оказаться не обязательным, например, аккредитационные модели.

GAC получил информацию о работе Технической группы. GAC считает, что разработка вариантов технической реализации показывает, как может быть реализована будущая система доступа к RDS, также с учетом требований обеспечения защиты данных и конфиденциальности. Вопросы Фазы 2 могут быть решены путем дальнейшего изучения вариантов технической реализации. Кроме того, параллельное решение таких вопросов поможет обеспечить незамедлительное — сразу после согласования — применение политики на практике.

GAC придерживается мнения, что политика в отношении аккредитации услуг регистрации через доверенных лиц (PPSAI) остается крайне важным вопросом, и необходимо и далее прилагать усилия к ее реализации параллельно текущей работе по разработке политики. Реализацию PPSAI нет необходимости откладывать до завершения EPDP.

2. Рассмотрение Правлением ICANN рекомендаций по результатам проверки CCT

GAC выражает озабоченность по поводу недавней резолюции Правления в ответ на итоговые рекомендации группы по анализу конкуренции, потребительского доверия и потребительского выбора, в которой одобрены только 6 из 35 согласованных рекомендаций.

a. GAC рекомендует Правлению:

i. В кратчайшие сроки встретиться с руководством группы по анализу CCT, чтобы обсудить резолюцию Правления

ii. Возможно пересмотреть определенные решения по рекомендациям, если это целесообразно.

<u>ОБОСНОВАНИЕ</u>

GAC выражает озабоченность тем, что в недавней резолюции Правления в ответ на итоговые рекомендации группы по анализу конкуренции, потребительского доверия и потребительского выбора одобрены только 6 из 35 согласованных рекомендаций, касающихся важных вопросов конкуренции и защиты потребителей. Анализ CCT — это первая проверка, выполненная согласно Уставу, после передачи координирующей роли в исполнении функций IANA, являющаяся жизненно важным механизмом подотчетности. Мы призываем Правление в кратчайшие сроки встретиться с руководством группы по анализу CCT, чтобы обсудить резолюцию Правления и изучить возможность пересмотра ряда решений, если это целесообразно.

VI. Меры по обеспечению выполнения предыдущих рекомендаций

Следующие пункты касаются предыдущих согласованных рекомендаций Правлению.

1. Будущие раунды ввода новых gTLD

GAC возвращается к своей рекомендации, содержащейся в коммюнике по результатам заседаний на конференции ICANN56 в г. Хельсинки, в которой указано, что при разработке политики в отношении ввода новых gTLD необходимо полностью учитывать результаты соответствующих проверок и анализа, чтобы определить, какие аспекты и элементы требуют

корректировки. GAC рекомендовал Правлению рассмотреть и учесть эти результаты и вопросы до начала новых раундов.

VII. Следующее очное заседание

Следующее совещание GAC состоится на конференции ICANN65 в г. Марракеш (Марокко), которую планируется провести 24-27 июня 2019 года.